

一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年10月25日【第41周】

上海市健康促进委员会关于印发《健康上海行动组织实施和考核方案》的通知

在市委、市政府领导下，由市健康促进委员会制定印发《健康上海行动（2019-2030年）》（以下简称“《健康上海行动》”），统筹推进全市《健康上海行动》的组织实施、监测和考核相关工作。

市健康促进委员会设立专家咨询委员会，聘请相关领域专家组成，负责为健康上海行动推进实施提供技术支持。

[点击详情](#)



本周看点

- ① 上海市健康促进委员会关于印发《健康上海行动组织实施和考核方案》的通知
- ② 发展养老服务关键是提高职业吸引力
- ③ 各地正着力提升农村敬老院兜底保障能力，保障农村特困老年人“老有所养”
- ④ 山东：烟台健康旅居养老座谈会 19 日召开，商讨发展趋势

政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ⑤ 2.5 亿老人的养老谁来管？专家提了一些建议
- ⑥ 北京：释放市场活力，在医养结合领域要干哪些大事？
- ⑦ 天津：到 2021 年，97%的老年人享受优质便捷居家养老服务
- ⑧ 山西：2019 中国老年健康与老年病防治高峰论坛太原举行

地方养老

【北京】释放市场活力，在医养结合领域要干哪些大事？

当一个人进入老年期后，人体组织结构进一步老化，各器官功能逐步出现障碍，身体抵抗力逐步衰弱，活动能力降低，以及协同功能丧失，疾病随之而来并呈现一定。据统计，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，患有慢性病的老年人口近 1.8 亿，失能和部分失能的老年人口超过 4000 万。随着全生命周期健康概念的提出，医疗和养老也成为健康中国战略的重要措施之一。



【天津】到 2021 年，97%的老年人享受优质便捷居家养老服务

天津市人民政府办公厅近日印发《天津市促进养老服务发展三年行动方案（2019-2021 年）》提出，到 2021 年，97% 的老年人享受优质便捷居家养老服务。

行动方案明确指出，城乡经济困难老年人全部纳入居家养老服务（护理）补贴范围。推广“互联网+养老”的智能居家养老模式。探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务。



发展养老服务关键是提高职业吸引力

现有养老护理从业人员远不能满足养老服务需求，就养老服务队伍建设而言，从业人员素质不高并且流失严重仍是主要症结。提高养老护理员的职业吸引力，应保障养老服务从业人员用工安全，畅通发展渠道，提升他们的组织归属感与职业认同感。同时，还要加强培训，促进岗位要求与护理人员能力与知识的有效匹配

近日，人力资源和社会保障部与民政部联合颁布实施《养老护理员国家职业技能标准（2019年版）》。新标准相较旧版的一个重要修改，在于“不看学历看能力”。建立合理薪酬体系、构建职业发展体系……一系列措施都指向一个目标，那就是提高养老护理员的职业吸引力。

养老护理员是养老服务的主要提供者、服务体系的重要支撑。数据显示，目前我国老年人口近2.5亿，其中失能半失能老人超过4000万人，按照护理人员与老年人1:3的平均配比，需要养老护理员约1300万人。但是，现有养老护理从业人员只有30万人，远不能满足养老服务需求。

为何会出现这种情况？就养老服务队伍建设而言，从业人员素质不高并且流失严重仍是主要症结。



2.5亿老人的养老谁来管？专家提了一些建议

中国是80岁以上人口最多的国家，而且，2018年中国超60岁的人数近2.5亿，这2.5亿的老人如何养老，这是一个难题！今年是新中国成立70周年，也是中国进入老龄化20周年，是老年事业发展史上具有重要意义的一年。2019年10月22日，人民日报社健康时报主办、远洋椿萱茂支持的“与时代同框·享受美好新生活”新中国70年养老事业巡礼专家座谈会在椿萱茂（北京青塔）老年公寓举行。

1993年，“养老服务”概念在中国首次被提出，不过在此前中国就在积极探索老龄事业的发展道路。

中国老龄协会副会长吴玉韶将老龄事业的发展总结为四个阶段：孕育发展阶段（1949-1977），探索发展阶段（1978-1999），体系发展阶段（2000-2011），快速发展阶段（2012-现在）。



各地正着力提升农村敬老院兜底保障能力，保障农村特困老年人“老有所养”

据中央广播电视总台中国之声《新闻纵横》报道，我国是一个人口大国，也是一个传统的农业大国，根据现有数据预测，大概到2030年左右，农村65岁以上老龄人口将增加到1.55亿人。摆在大家面前的难题之一就是农村养老问题。其中，怎么能让农村特困老人“老有所养”，一直牵动人心。

如今，民政部等多部门印发《关于实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程的意见》等已经满月，各地正在着力提升农村敬老院兜底保障能力。2022年底前，要让每个县至少有一所照顾功能为主的供养服务设施。那么，这项工作进展如何？还有哪些措施保障农村特困老年人“老有所养”？

乡镇敬老院重点为农村“五保”老人提供养老服务，在江西省新余市马洪敬老院里，老人们三五成群地坐在敬老院的院子里有说有笑。江西省新余市马洪敬老院院长谢晓兵介绍，敬老院不仅下大力气改善老人居住环境，还改造了院内的护理床位和康复设施，为农村半失能老人提供周到贴心的照料。



社会保险

税延养老保险“叫好不叫座”，专家建议加大税收优惠力度

据中央广播电视总台经济之声《天下财经》报道，从去年5月正式启动试点，到今年9月底，个人税收递延型商业养老保险产品销售额不足2亿元，在行业抱以极大希望的同时，税延养老保险却“叫好不叫座”。所谓个人税收递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。专家建议：尽快扩大试点范围，加大税收优惠力度，推动养老第三支柱发展壮大。

18省份近8千亿元养老保险基金到账投资运营

截至9月底，全国社保卡持卡人数达12.99亿人，已覆盖超过93.1%人口。

10月21日上午，人社部三季度新闻发布会上，人社部新闻发言人卢爱红介绍，截至9月底，已有18个省（区、市）养老保险7992亿元资金到账并开始投资。

截至9月底，已有18个省（区、市）政府与社保基金会签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额9660亿元，其中7992亿元资金已经到账并开始投资。人社部还部署开展社会保险基金管理风险防控专项检查，推动职业年金基金市场化运营工作。

老年说法

老龄失能者的监护人需亲自“照顾”被监护人吗？

现代成年监护制度作为民法一项重要的制度，对所有的成年人都可以适用，已不再是以往传统民法上仅仅对那些不幸罹患精神障碍、心智障碍者和老龄（失智）者予以保护的制度。现代文明的成年监护制度，从上世纪五十年代末到今天，经历70年的连续改革，颠覆了传统民法基础理论，并不断创设了新的规则，让现代的成年监护制度从里到外焕然一新，以应对人口老化少子化的社会，并将残障者的权利诉求上升为成年监护制度的另一个平行制度——协助决定制度。

担任老龄失能者的意定监护人或者法定监护人，怎样才是照顾被监护人，即监护人需要亲自事实上照顾被监护人吗？

答案是否定的，因为按照《民法总则》第34条的规定，“监护人的职责是代理被监护人实施民事法律行为，保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等。”

养老金融

银保监会谈“以房养老”：是个小众业务

在10月21日下午举行的国新办新闻发布会上，在被问及“以房养老”保险试点运行情况时，中国银行保险监督管理委员会副主席黄洪表示，从国际来看，“以房养老”也是一个小众业务，有条件、有需求、有意识使用这种养老方式的人群比较少。从全球来看，居家养老是绝大多数，其他方式的养老，包括以房养老都是极少数，所以本身是一个小众市场，小众市场就不能像大众市场一样追求规模。



18省份近8千亿元养老保险基金到账投资运营

截至9月底，全国社保卡持卡人数达12.99亿人，已覆盖超过93.1%人口。

10月21日上午，人社部三季度新闻发布会上，人社部新闻发言人卢爱红介绍，截至9月底，已有18个省（区、市）养老保险7992亿元资金到账并开始投资。截至9月底，已有18个省（区、市）政府与社保基金会签署基本养老保险基金委托投资合同，合同总金额9660亿元，其中7992亿元资金已经到账并开始投资。人社部还部署开展社会保险基金管理风险防控专项检查，推动职业年金基金市场化运营工作。



养老产业

【山东】烟台健康旅居养老座谈会 19 日召开，商讨发展趋势

2019 中国（烟台）国际康养产业博览会及高峰论坛将于 10 月 25 日-28 日举行。为了推动博览会及论坛顺利召开，更好地满足老年人健康旅居生活需求、打造老年健康旅居养老“烟台样板”，烟台市健康旅居养老座谈会于 10 月 19 日在御花园老年公寓举行。会议围绕健康旅居养老发展趋势主题进行座谈。

烟台市是最早进入人口老龄化社会的地市之一。截至 2018 年底，烟台市户籍老年人口达 171 万人，约占总人口的 26%。

【山西】2019 中国老年健康与老年病防治高峰论坛太原举行

每天工作十几个小时以上，能量摄入限制在六成饱的中国工程院刘德培院士说：“愉悦的行为和好的生活方式占健康因素的 60%，医疗服务只占 8%。”中国科学院院士魏于全说：“生物技术的大规模临床应用将攻克多个领域的医学难题。”

老年人健康快乐的生活是社会进步的标志。为积极应对我国人口快速老龄化、老年病高发态势和老年人主动健康的需求日益增长的挑战，10 月 18 日至 20 日，“2019 中国老年健康与老年病防治高峰论坛”在太原举行。

本次大会主席、中国老年学和老年医学学会老年病学分会会长黎健教授说，面对大健康、新智能、大数据时代的到来，建立具有中国特色的“智能+老年病”防治体系，充分调动全社会医药卫生人员攻克老年病的积极性、创造性，构建老年健康与老年病学术交流与研究成果转化平台十分紧迫与必要。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林说，国务院关于实施健康中国行动的意见中明确提出，老年人健康快乐是社会文明进步的重要标志。为了提高老年人的健康水平，改善老年人的生活质量，实现健康老龄化。健康中国行动意见指出，要健全老年健康服务体系，完善居家和社区养老政策。



每周养老资讯汇总：
每日养老资讯 20191021.pdf
每日养老资讯 20191022.pdf

本期养老机构

大爱城养老中心

香河大爱城国家爱晚工程示范项目

“大爱城”以“大爱之城，乐享社会”为核心品牌理念，坚持根植中国文化价值观，以孝为先，以人为本，为中国老人提供物质、精神双丰收的亲情健康养老模式，提倡将对单个家庭的关爱；上升为社会倡导的大爱，将单纯的养老上升为对全家庭、全社区的关怀。

“大爱城”是爱晚工程的示范项目。爱晚工程是由国家民政部中国社会工作协会牵头发起，旨在推进老年事业、提高老年人生活质量、实现社会和谐、促进完善中国社会化养老服务体系的重大民生工程。

首个大爱城项目，即香河国家养老示范基地，已正式面向市场接待参观，2016 年年中即可开业入住。上海崇明岛和海南乐东项目也在积极开发建设中。



每日养老资讯 20191023.pdf
每日养老资讯 20191024.pdf

PDF

